

República de Colombia
Ministerio de Justicia y del Derecho



SERIE DOCUMENTOS
22

Incidencia Social de la Acción de Tutela



Santafé de Bogotá, D. C., febrero de 1996

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCION	17
PRIMERA PARTE	
DESCRIPCION	
1. EL CONTROL CONSTITUCIONAL	21
1.1 Introducción	21
1.2 El control constitucional en Colombia	22
1.2.1 Sistema mixto	24
1.2.2 Control concreto	24
1.2.3 Composición	24
1.2.4 Funciones	25
1.3 El control constitucional en el derecho comparado	26
1.3.1 Los mecanismos de protección de derechos	26
1.3.2 El recurso de amparo en España y Alemania	27
1.3.2.1 Autoridad ante la que se ejerce	27
1.3.2.2 Trámite	29
1.3.2.3 Derechos protegidos	31
1.3.2.4 Composición	32
1.3.3 Problemas comunes	34

2.	VIOLACIONES Y PROTECCION DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES A TRAVES DE LA ACCION DE TUTELA	37
2.1	Distribución geográfica de la muestra	38
2.2	Los hechos que dan lugar a las acciones de tutela	43
2.3	Los derechos considerados	46
2.3.1	Los derechos considerados en la muestra	46
2.3.2	Distribución geográfica de los derechos considerados	49
2.4	Demandantes	63
2.5	Derechos considerados y demandantes	63
2.6	Demandados	70
2.7	Demandantes y demandados	73
2.7.1	Trabajadores y demandados	73
2.7.2	Menores, representantes de menores y demandados	74
2.7.3	Personas privadas de la libertad	75
2.7.4	Demandados por otros demandantes	75
2.8	Decisiones de los jueces de tutela	77
2.8.1	Primera instancia	78
2.8.2	Segunda instancia	81
2.9	Quiénes fallan las acciones de tutela	88
2.10	Recapitulación	94
3.	PERCEPCION DE LA ACCION DE TUTELA POR SUS PROPIOS ACTORES	95
3.1	Encuesta a jueces y demandantes	95
3.1.1	Diseño del formulario	95
3.1.1.1	Encuesta a demandantes	95
3.1.1.2	Encuesta a jueces	96
3.1.1.3	Prueba piloto	96
3.1.1.4	Confirmación de los marcos muestrales	97

		Pág.
3.1.1.5	Tamaño de la muestra	97
3.1.1.6	Selección de la muestra	97
3.1.1.7	Recolección de la información	98
3.1.1.8	Crítica y codificación	98
3.1.1.9	Grabación	99
3.1.1.10	Procesamiento	99
3.2.	Análisis de la información recolectada	99
3.2.1	Encuesta a demandantes	99
3.2.2	Encuesta a jueces	115
3.3.	Opinión de los demandados sobre la acción de tutela	122
3.3.1	Análisis de las respuestas	131
3.3.1.1	Tipo de problemas y derecho demandado	131
3.3.1.2	Percepción de justicia de las sentencias	131
3.3.1.3	Garantía del derecho de defensa	131
3.3.1.4	Orden impartida y dificultades	131
3.3.1.5	Medidas preventivas	132
3.3.1.6	Sanciones a funcionarios	132
3.3.1.7	Opinión sobre la acción de tutela	132
3.3.1.8	Costos económicos	132
3.3.1.9	Interposición de tutelas	132
3.3.1.10	Otros aspectos	133
3.3.2	Conclusiones	133

SEGUNDA PARTE

1.	CRITERIOS DE PROCEDIBILIDAD EN MATERIA DE DERECHOS SOCIALES, ECONOMICOS Y CULTURALES	135
1.1	Introducción	135

	Pág.
1.2.	Reglas de procedibilidad 137
1.2.1	Derecho a la familia (artículo 42) 137
1.2.1.1	Regla general de procedibilidad 137
1.2.1.2	Reglas concretas de procedibilidad 137
1.2.1.2.1	Violencia intrafamiliar 137
1.2.1.2.2	Derecho a recibir alimentos 138
1.2.1.2.3	Custodia y patria potestad 138
1.2.1.2.4	Desacuartelamiento del Ejército 138
1.2.1.2.5	Protección de menores en situación de abandono o peligro 139
1.2.1.2.6	Decisiones que afectan la unión familiar 140
1.2.1.2.7	Obligaciones de tipo moral 140
1.2.1.2.8	Deber de solidaridad 141
1.2.1.2.9	Unión marital de hecho 141
1.2.1.2.10	Intimidación familiar 141
1.2.1.2.11	Protección estatal a la familia 142
1.2.1.2.12	Regulación de visitas de padres a hijos 142
1.2.1.2.13	Protección a los familiares de personas secuestradas 142
1.2.1.2.14	Filiación 142
1.2.1.2.15	Discriminación por origen familiar 142
1.2.2	Derechos de la mujer (artículo 43) 143
1.2.2.1	Regla general de procedibilidad 143
1.2.2.2	Reglas concretas de procedibilidad 143
1.2.2.2.1	Protección a la maternidad 143
1.2.2.2.2	Discriminación por razón del sexo 144
1.2.2.2.3	Conflictos laborales 144
1.2.2.2.4	Derecho de posesión de la mujer 144
1.2.3	Derechos de los niños (artículo 44) 144
1.2.4	Derechos de los adolescentes (artículo 45) 145
1.2.4.1	Regla general de procedibilidad 145

		Pág.
1.2.4.2	Reglas concretas de procedibilidad	146
1.2.4.2.1	Pago de alimentos a adolescentes	146
1.2.4.2.2	Prestación del servicio militar por parte de los adolescentes	146
1.2.5	Derechos de las personas de la tercera edad (artículo 46) .	146
1.2.5.1	Regla general de procedibilidad	146
1.2.5.2	Reglas concretas de procedibilidad	147
1.2.6	Disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos (artículo 47)	148
1.2.6.1	Regla general de procedibilidad	148
1.2.6.2	Reglas concretas de procedibilidad	148
1.2.6.2.1	Medidas de seguridad	148
1.2.6.2.2	Derecho al trabajo de los disminuidos	148
1.2.6.2.3	Dementes	148
1.2.6.2.4	Traslados laborales	149
1.2.6.2.5	Niños	149
1.2.7	Derecho a la seguridad social (artículo 48).....	149
1.2.7.1	Regla general de procedibilidad	149
1.2.7.2	Reglas concretas de procedibilidad	150
1.2.7.2.1	Solicitud de otorgamiento, reajuste o sustitución de pensión	150
1.2.7.2.1.1	Falta de respuesta a la solicitud de otorgamiento de pensión	150
1.2.7.2.1.2	Respuesta negativa a la solicitud de otorgamiento de pensión	151
1.2.7.2.1.3	Exigencia de requisitos para el reconocimiento de la pensión	153
1.2.7.2.1.4	Perjuicio irremediable y procedencia de la tutela como mecanismo transitorio de protección del derecho a la seguridad social	153
1.2.7.2.1.5	Reajuste de la pensión	153
1.2.7.2.2	Inclusión en la nómina de pensionados	154
1.2.7.2.3	Pago de la pensión	154

	Pág.
1.2.7.2.4	Suspensión del pago de la pensión 155
1.2.7.2.5	Revocatoria de la pensión 156
1.2.7.2.6	Prestación de servicios de salud 156
1.2.8	Derecho a la salud (artículo 49) 157
1.2.8.1	Regla general de la procedibilidad 157
1.2.8.2	Reglas concretas de procedibilidad 159
1.2.8.2.1	Servicios públicos de salud 159
1.2.8.2.1.1	Calidad y oportunidad del servicio 159
1.2.8.2.1.2	Atención médica a niños 160
1.2.8.2.1.3	Atención médica a reclusos 161
1.2.8.2.1.4	Atención a enfermos de Sida 162
1.2.8.2.1.5	Atención médica a indigentes 162
1.2.8.2.1.6	Atención médica a las personas que prestan el servicio militar 162
1.2.8.2.1.7	Atención médica a comunidades étnicas 163
1.2.8.2.1.8	Atención médica a campesinos 163
1.2.8.2.1.9	Conflictos laborales 163
1.2.8.2.1.10	Responsabilidad del Estado por perjuicios a la salud de los particulares 163
1.2.8.2.1.11	Cobro de servicios médicos de salud 164
1.2.8.2.2	Servicios de salud a cargo de particulares 164
1.2.9	Derecho a la atención médica de los niños menores de un año (artículo 50) 165
1.2.10	Derecho a una vivienda digna (artículo 51) 165
1.2.10.1	La dignidad humana y la vivienda digna. Regla general de procedibilidad 165
1.2.10.2	Reglas concretas de procedibilidad 166
1.2.11	Derecho a la recreación y al deporte (artículo 52) 166
1.2.12	Derecho a la propiedad (artículo 58) 166
1.2.12.1	Regla general de procedibilidad 166
1.2.12.2	Reglas concretas de procedibilidad 167

	Pág.
1.2.12.2.1 Derecho a la propiedad, libertad económica e interés general	167
1.2.12.2.2 Decomiso y confiscación de bienes	168
1.2.12.2.3 Registro público de bienes	169
1.2.12.2.4 Impuestos	169
1.2.12.2.5 Derecho de propiedad de las comunidades indígenas	169
1.2.12.2.6 Propiedad horizontal	170
1.2.12.2.7 Protección contra actos que perturban el ejercicio del derecho de propiedad	170
1.2.12.2.8 Bienes de uso público y de uso común	171
1.2.12.2.9 Posesión	172
1.2.12.2.10 Acceso a la propiedad	173
1.2.13 Derecho a gozar de un medio ambiente sano (artículo 79)	173
1.2.13.1 Regla general de procedibilidad	173
1.2.13.2 Reglas concretas de procedibilidad	174
1.2.13.2.1 Contaminación del aire	174
1.2.13.2.2 Contaminación por ruido	174
1.2.13.2.3 Contaminación electromagnética	175
1.2.13.2.4 Factores contaminantes que perturban el goce de los derechos a la tranquilidad y a la intimidad	175
1.2.13.2.5 Contaminación de aguas	176
1.2.13.2.6 Contaminación causada por el funcionamiento de basureros	176
1.2.13.2.7 Contaminación causada por la construcción de obras públicas	177
1.2.13.2.8 Permisos y normas ambientales	177
1.2.13.2.9 Prevalencia del interés general en materia ambiental	178
1.2.13.2.10 Medio ambiente y comunidades indígenas	179

	Pág.
2.	DISFUNCIONES EN EL SISTEMA DE TUTELA 181
2.1	La falta de consolidación de la jurisprudencia constitucional 181
2.2	La obligatoriedad de las decisiones de la Corte 182
2.2.1	La jurisprudencia sobre la obligatoriedad de la jurisprudencia 182
2.2.2	La ineficacia de los criterios jurisprudenciales definidos por la Corte Constitucional 185
2.3	Congestión derivada de la acción de tutela 188
	 CONCLUSIONES Y PROPUESTAS 193
1.	Incidencia de la tutela en el funcionamiento de los despachos judiciales 194
1.1	Modificación del Decreto 2591 de 1991 195
1.2	Comunicación y educación sobre la tutela 196
1.3	Disminución de la diferencia entre justicia potencial y justicia efectiva en materia de derechos fundamentales 197
1.3.1	Las “pequeñas causas” 197
1.3.2	La “pirámide de la litigiosidad” 199
1.4	Desarrollo legislativo de normas constitucionales 200
1.5	Sanciones 200
2.	En relación con la unificación de los criterios de procedibilidad 201
2.1	Clarificación de las subreglas 202
2.2	Análisis y divulgación de la jurisprudencia (subreglas) 203
2.2.1	Análisis 203
2.2.2	Divulgación 203
2.2.2.1	La Gaceta Constitucional 204
2.2.2.2	El boletín de subreglas 204
2.3	Unificación de jurisprudencia 204